

المعايير القانونية & السياسة التي تحكم

إنشاء مناطق أمناء

عرض من إعداد:

شون ويلش

Nielsen Merksamer Parrinello Gross & Leoni, LLP

مقدم إلى:

الإدارة التعليمية لمدارس اتحاد وادي كاجون

12 سبتمبر / أيلول 2017

إجراء تغيير النظام الانتخابي لاعتماد انتخابات "حسب مناطق الأمان"

قانون الانتخابات لولاية كاليفورنيا القسم 10010

• يشترط قانون الانتخابات عقد خمس جلسات استماع عامة على الأقل قبل اعتماد استخدام نظام مناطق الأمان:

- جلستا استماع أوليتان، لا تفصلها فترة زمنية تزيد على 30 يومًا، لتلقي وجهات نظر الجماهير. ويجب عقد هاتين الجلستين قبل رسم أي مسودات خرائط.
 - عقد جلستي استماع إضافيتين لتلقي وجهات نظر الجماهير بشأن الخرائط المقترحة. ويجب عقدهما خلال فترة 45 يومًا، ولا يمكن البدء فيها قبل نشر مسودات الخرائط لسبعة أيام على الأقل.
 - عقد جلسة استماع نهائية، يمكن لناخبي المنطقة بعدها التصويت لاعتماد الخريطة.
- إذا تم تنقيح خريطة في جلسة الاستماع أو بعدها فيجب نشرها وإتاحتها للجماهير لسبعة أيام على الأقل قبل اعتمادها.

إجراء تغيير النظام الانتخابي

- تمتلك لجنة المقاطعة السلطة الوحيدة لتغيير النظام الانتخابي للإدارة التعليمية.
- تعمل لجان المقاطعة بوجه عام بالتعاون مع الإدارة التعليمية.
- يجب أن يوافق الناخبون على التغيير.
- يمكن لمجلس تعليم الولاية الموافقة على التنازل عن شرط الانتخاب.

الإجراء: الخط الزمني المقترح

الوقت	النشاط
12 سبتمبر/ أيلول 2017	جلسة الاستماع العامة الأولى بشأن تكوين المناطق - بدون خرائط
26 سبتمبر/ أيلول 2017	جلسة الاستماع العامة الثانية بشأن تكوين المناطق - بدون خرائط (خلال 30 يومًا من الجلسة الأولى)
10 أكتوبر/ تشرين الأول 2017	نشر مسودات الخرائط ودوران الانتخابات (قبل الجولة التالية لجلسات الاستماع العامة بفترة 7 أيام على الأقل)
24 أكتوبر/ تشرين الأول 2017	جلسة الاستماع العامة حول الخرائط المقترحة & دوران الانتخابات
14 نوفمبر/ تشرين الثاني 2017	جلسة الاستماع العامة الثانية حول الخرائط المقترحة & دوران الانتخابات (خلال 45 يومًا من الجلسة الأولى)
14 ديسمبر/ كانون الأول 2017	جلسة الاستماع النهائية حول الخرائط ودوران الانتخابات، وطلب التنازل؛ النظر في اللائحة من أجل اعتماد الخريطة & القرار بشأن قبول طلب التنازل - تقديم الخريطة إلى لجنة المقاطعة & طلب التنازل إلى مجلس تعليم الولاية
يناير/ كانون الثاني - مارس/ آذار 2018	جلسة (جلسات) استماع لجنة المقاطعة
بحلول 9 يوليو/ تموز 2018	نظر مجلس التعليم في طلب التنازل
نوفمبر/ تشرين الثاني 2020/2018	تنفيذ مناطق الأمان

الإجراء: دوران الانتخابات

- يُقترح بالارتباط بالخرائط ويُقرر باللائحة النهائية
- الدوران على مدى دورتي انتخاب
- حظر تقصير مدة الأمين (انظر قانون التعليم القسم 5021(أ))، ولكن
- عندما ينتهي مدته (أو مدتها) يتعذر على الأمين الحالي المشاركة في الانتخابات إلا عن منطقة الأمناء الجديدة التي يقيم بها، على افتراض عقد انتخابات مزمنة في المنطقة

الاعتبارات القانونية التي تحكم تقسيم المناطق

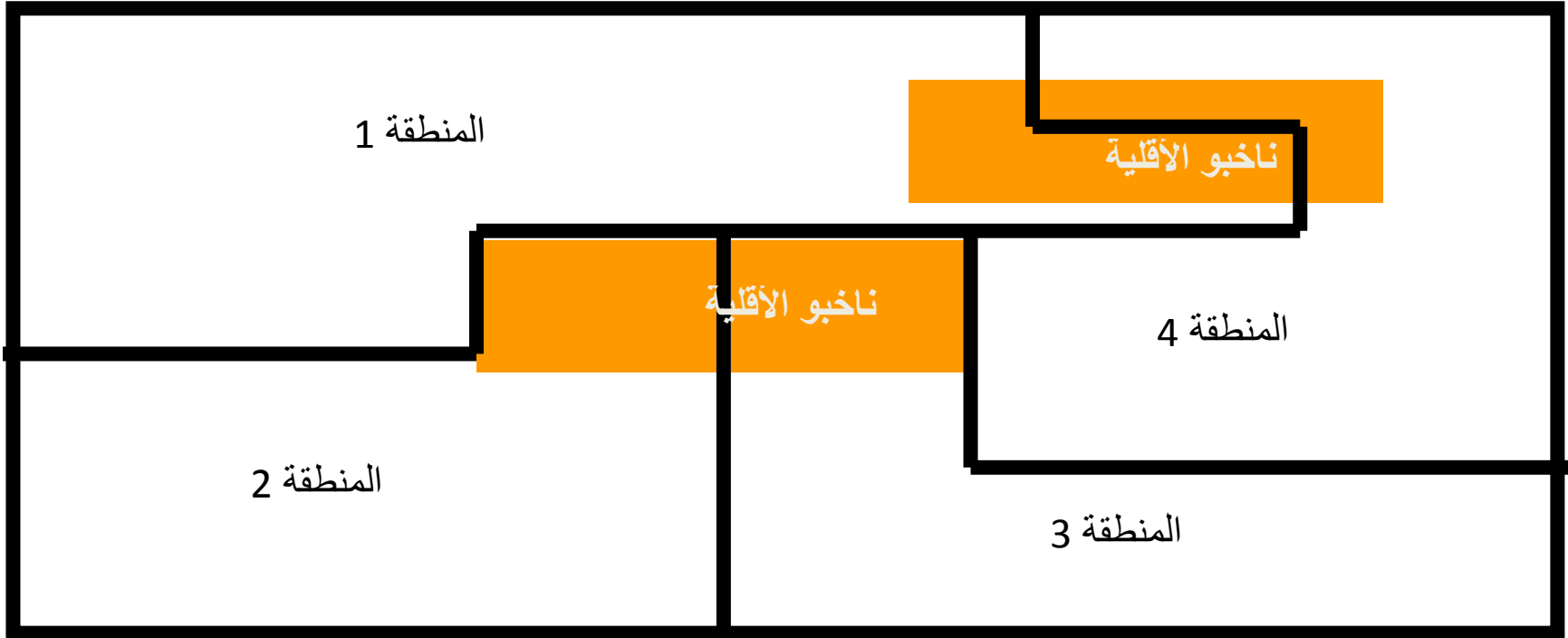
وضع الحدود - الاعتبارات القانونية: المساواة في عدد السكان

- المعيار السائد هو إجمالي المساواة في عدد السكان (انظر رينولدز ضد سيمز، 377 الولايات المتحدة 533 (1964)؛ قانون الانتخابات، القسم (22000).
- لا تماثل مناطق الانتخاب المحلي مناطق انتخاب الكونغرس إذ لا يُشترط فيها المساواة التامة - بعض الاختلاف مقبول لتحقيق المصالح الحكومية المشروعة.
- ويُفترض أن إجمالي الاختلاف دستوري إذا كان أقل من 10%، (تنبيه: يمكن التغلب على الافتراض!)
- إجمالي سكان الإدارة التعليمية (تعداد 2010): 160974
- الحجم المثالي لمنطقة الأمان: 32195
- إعادة التقسيم في 2021.

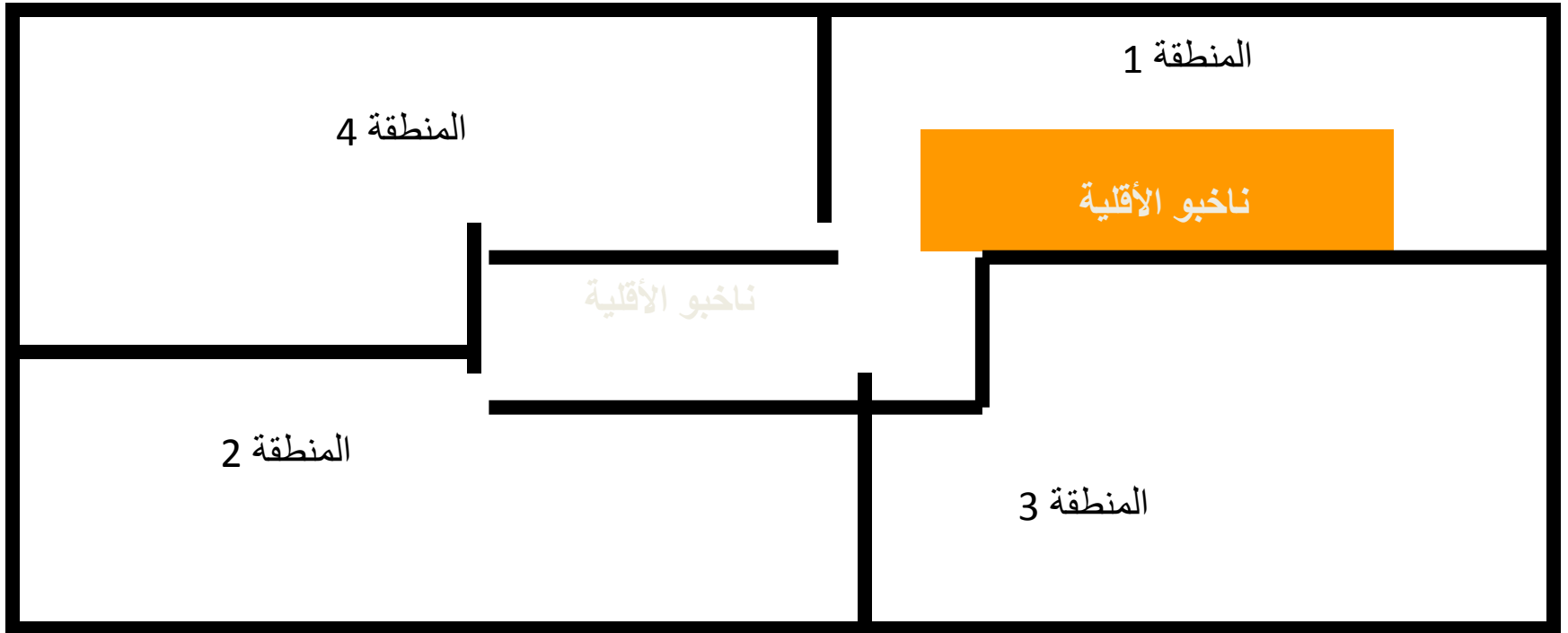
وضع الحدود - الاعتبارات القانونية: القانون الفيدرالي لحقوق التصويت

- يحظر القسم الثاني من القانون الفيدرالي لحقوق التصويت الأنظمة الانتخابية (بما في ذلك خطط المناطق) التي تضعف حقوق التصويت العرقية واللغوية للأقليات عن طريق حرمانها من فرصة متكافئة لترشيح وانتخاب مرشحين من اختيارها.
- يُعرّف القانون الفيدرالي "الأقليات اللغوية" تحديداً: تعني الأشخاص الذين ينتمون إلى أصول أمريكية هندية، أو أمريكية آسيوية، أو سكان الأسكا الأصليين. ويعتمد قانون حقوق التصويت لولاية كاليفورنيا صراحة تعريف "الأقلية اللغوية".
- يُعد إنشاء مناطق للأقليات مطلوباً فقط إذا استطاعت جماعة الأقلية تكوين الأغلبية في منطقة عضو واحد تمثل خلاف ذلك للقانون. بارتليت ضد ستريكلاند، 556 الولايات المتحدة الأمريكية 1 (2009).
- تكاد قطعاً أن يكون ذلك مستحيلاً هنا.
- لا يتضمن قانون حقوق التصويت لولاية كاليفورنيا نصاً يتعلق بشكل المناطق الانتخابية، طالما تُستخدم.

قانون حقوق التصويت: التجزئة



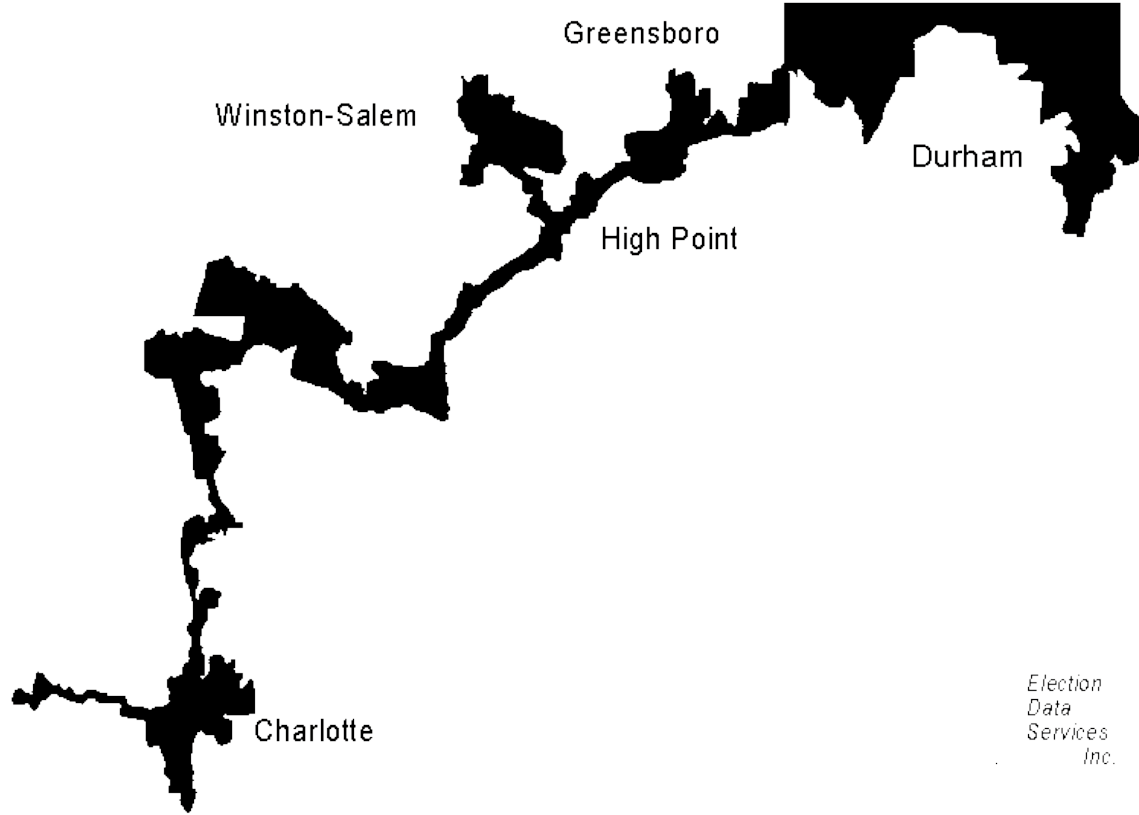
قانون حقوق التصويت: التحشيد



وضع الحدود - الاعتبارات القانونية: حظر التزييف في الدوائر الانتخابية

- يحظر التعديل الرابع عشر استخدام العرق معياراً "مهيماً" في تقسيم المناطق وتبعية الاعتبارات الأخرى دونه. شو ضد رينو، 509 الولايات المتحدة 630 (1993); ميلر ضد جونسون، 515 الولايات المتحدة 900 (1995).
- المظهر مهم! يمكن للمناطق الانتخابية ذات الأشكال الغريبة أن تكون دليلاً على هيمنة الاعتبارات العرقية. (انظر الشريحة التالية، المنطقة الانتخابية الثانية عشرة لمجلس النواب (الكونغرس) بولاية كارولينا الشمالية امتدت 160 ميلاً عبر الجزء المركزي للولاية، لأن جزءاً من طولها لم يكن إلا بوسع حرم الطريق السريع).
- لكن الشكل الغريب ليس شرطاً لكي "تهيمن" الاعتبارات العرقية.
- لا يحظر التعديل الرابع عشر رغم هذا كل اعتبار للعرق في إعادة تقسيم المناطق. إيسلي ضد كرومارتي، 532 الولايات المتحدة 234 (2001).
- **التركيز على مجتمعات الاهتمام المشترك**

وضع الحدود - الاعتبارات القانونية: حظر التزييف في الدوائر الانتخابية



الاعتبارات القانونية: المعايير المسموح بها الأخرى

- الطبوغرافيا.
 - الجغرافيا.
 - اللّحة، التجاور، التراصف، سلامة المكان.
 - مجتمعات الاهتمام المشترك.
- انظر قانون الانتخابات، القسم 22000؛ قانون التعليم، القسم 1002.

الاعتبارات القانونية: اعتبارات أخرى اعتمدها المحاكم

- منع التنافس بالمواجهة المباشرة بين شاغلي المنصب الحاليين، إلى الحد الممكن المعقول.
- احترام حدود التقسيمات الفرعية السياسية (على سبيل المثال، المربع السكني للمدارس، حدود المدن، إلخ)
- استخدام جغرافية التعداد الكلية (على سبيل المثال، مجموعات التعداد).
- المعايير الأخرى غير التمييزية المطبقة بالتساوي (على سبيل المثال، موقع منشآت المدارس، التطوير المخطط له).
- الاعتبارات السياسية حتمية.

أسئلة؟